

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 146/2019 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 282/2016 privind aprobarea Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015 - 2020, în cadrul direcției de acțiune “Eficientizarea justiției ca serviciu public” se află măsura A.3.3 care constă în alocarea resurselor umane suplimentare pentru unitățile Ministerului Public. Indicatorii de realizare a acestei măsuri, constând în suplimentarea schemelor de personal pentru parchete, au fost detaliați în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei având ca ține intermediare următoarele:

- În cursul anului 2019, înființarea a 50 de posturi de procuror și a 100 de posturi de grefier;
- În cursul anului 2020, înființarea a 50 de posturi de procuror și a 100 de posturi de grefier.

În prezent, numărul maxim de posturi pentru Ministerul Public este reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 39/2014 privind stabilirea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public, cu modificările și completările ulterioare, acesta fiind la acest moment de 6996 de posturi. Deși există și un număr de posturi vacante, menționăm că o parte a posturilor vacante existente la nivelul parchetelor se află în cadrul unor parchete neatractive unde atragarea specialiștilor se face cu mare greutate (ex: Agnita, Buhuși, Săveni, Calafat, Pucioasa, Oravița).

Numărul maxim de posturi de grefieri la parchete nu a mai fost suplimentat din anul 2015, iar numărul posturilor de procuror a fost suplimentat în ultimii 13 ani doar prin transformarea unor posturi vacante din alte categorii de personal, în detrimentul departamentelor unde erau încadrate acele posturi, în special departamentele economico-financiare ale parchetelor.

În aceste condiții, în anul 2019, au fost formulate numeroase solicitări de suplimentare a numărului de posturi de procuror și grefieri de către procurorii generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel, având în vedere volumul crescut de muncă înregistrat, extinderea atribuțiilor grefierilor și uzura fizică a personalului care se confruntă foarte des cu imposibilitatea efectuării concediilor de odihnă sau recuperării orelor suplimentare. De asemenea, dinamica volumului de activitate și transferul unor sarcini de la procuror la grefieri impun necesitatea

transpunerii în practică a măsurii de suplimentare de posturi prevăzute în Planul de acțiune menționat.

O parte din aceste solicitări de suplimentare au putut fi soluționate la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin redistribuiri sau transformări ale unor posturi vacante din alte categorii în posturi. În urma acestor operațiuni, doar 5 posturi de procuror și 15 posturi de grefier rezultate din transformarea unor posturi au fost repartizate la parchetele din țară în perioada 2016-2019. La acest moment nu mai există posturi care să poată fi transformate în posturi de procuror sau grefier.

De asemenea, semnalăm faptul că înființarea în octombrie 2018 a unei noi structuri de parchet: Secția pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție nu a fost însoțită de o suplimentare corespunzătoare a numărului maxim de posturi al Ministerului Public, astfel că posturile necesare funcționării acesteia au fost preluate prin redistribuire din alte unități ale Ministerului Public (41 de posturi), în detrimentul parchetelor existente.

Referitor la grefieri, menționăm că un fond de rezervă de posturi nu există și pentru această categorie, așa cum este reglementat pentru procurori încă din anul 2007. Acest fond de rezervă ar acoperi nevoile urgente de posturi (de exemplu, la expirarea mandatelor funcțiilor de conducere la grefieri, nu există posturi de execuție vacante pe care pot fi reîncadrați). Măsurile restrictive de ocupare a funcțiilor vacante la nivel de sistem bugetar instituite din anul 2009 au afectat în special categoria grefierilor, deși în practică a existat un volum de muncă în creștere constantă și o supraîncărcare a sarcinilor.

Deși analizele efectuate în contextul intrării în vigoare a noilor Coduri au relevat necesitatea suplimentării numărului de posturi la parchete (170 de posturi de procuror și 386 de posturi de grefieri), acest număr a fost suplimentat în anii 2014-2016 cu doar 110 posturi de grefier, iar cele de procuror nu au fost deloc suplimentate. Nealocarea în ultimii ani a unor posturi de procuror și alocarea unor posturi insuficiente de grefier a fost însoțită de o creștere constantă a volumului de muncă și a numărului de dosare. Astfel, în perioada 2017 - 2019, numărul lucrărilor de soluționat a înregistrat o creștere constantă, după cum urmează:

- 3.303.216 în anul 2017;
- 3.324.601 în anul 2018;
- 3.336.750 dosare în anul 2019, din care numărul dosarelor de soluționat:
- 1.752.067 dosare în anul 2017;
- 1.753.540 dosare în anul 2018;
- 1.766.900 dosare în anul 2019.

Astfel, în condițiile menținerii aceluiași scheme de personal se poate observa o creștere în perioada de referință atât a volumului lucrărilor de soluționat (cu 33.534 mai multe în 2019 față de 2017), cât și a dosarelor aflate în lucru (cu 14.833 mai multe dosare în anul 2019 față de anul 2017).

	<p>În ceea ce privește Departamentul economico-financiar și administrativ din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și departamentele economico-financiare din cadrul parchetelor, acestea se confruntă cu un deficit de personal cu o creștere a volumului de activitate și a complexității activității. Volumul crescut de lucrări este determinat inclusiv de existența unui număr mare de hotărâri judecătorești având ca obiect achitarea unor drepturi salariale restante pentru toate categoriile de personal care trebuie procesate și puse în aplicare. Se impune ca realizarea sarcinilor să se facă în raport cu pregătirea și competențele profesionale ale fiecăruia, nu prin supraîncărcare și preluare de atribuții, astfel încât personalul să asigure continuitatea activității și efectuarea lucrărilor în termenele legale. În aceste condiții, se impune o suplimentare a numărului de posturi de consilieri-funcționari publici, cel puțin la parchetele care au peste 100 de salariați, inclusiv la Departamentul economico-financiar și administrativ din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.</p> <p>Facem precizarea că în Programul de Guvernare al actualului Guvern, aprobat de Parlamentul României, se prevede expres că <i>"Guvernul va aloca resursele necesare bunei funcționări a instanțelor și parchetelor"</i>.</p>						
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora							
2. Schimbări preconizate	În raport cu cele menționate la punctul 1, în vederea aplicării obiectivelor instituite prin Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, asumat de Guvernul României în anul 2019, propunem promovarea unui proiect de hotărâre a Guvernului care să aibă ca obiect suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public cu 50 de posturi de procuror, 100 de posturi de personal auxiliar de specialitate și 20 de posturi de funcționar public.						
3. Alte informații							
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul						
3. Impactul social	Nu este cazul						
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul						
5. Alte informații							
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	

	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	10.492	31.475	31.475	31.475	31.475	
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	10.492	31.475	31.475	31.475	31.475	
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-10.492	-31.475	-31.475	-31.475	-31.475	
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal	-10.492	-31.475	-31.475	-31.475	-31.475	
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	La stabilirea impactului financiar au fost avute în vedere următoarele: 1) Grefieri: 100 grefieri x 9.649 lei = 964.900 lei/lună 2) Procurori: 50 procurori x 27.671 lei = 1.383.550 lei/lună 3) Funcționari publici: 20 funcționari publici x 10.839 lei = 216.780 lei/lună Total: 2.565.230 lei/lună Contribuția asiguratorie: 2.565.230 lei/lună x 2,25% = 57.718 lei/lună Impact financiar lunar: 2.622.948 lei/lună Pentru anul 2020: 2.622.948 lei/lună x 4 luni = 10.491.792 lei Pentru anii 2021 - 2024: 2.622.948 lei/lună x 12 luni = 31.475.376 lei					
7 Alte informații						
Secțiunea a 5 -a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.						

1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul va fi avizat de Consiliul Superior al Magistraturii și Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în	Nu este cazul.

urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi Ministerul Public pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Ministrul Justiției

Cătălin-Marian PREDOIU

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Victoria Violeta ALEXANDRU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU